

ПАМЯТКА

о соблюдении должностными лицами требований действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, направленных на исключение случаев возникновения конфликта интересов при осуществлении государственных закупок

Настоящая памятка разработана с целью профилактики коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок, повышения уровня правовой грамотности и формирования в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Нормативная база:

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции);

Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Общие определения

Согласно пункту 1 статьи 10 Закона о противодействии коррупции **под конфликтом интересов** понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона о противодействии коррупции **под личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее – должностное лицо), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Корпоративные отношения – отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими.

Иными близкими отношениями следует считать отношения с лицами, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги лицу, замещающему должность, в силу сложившихся личных отношений, например сожителю, дружба, деловое партнерство в прошлом и т.п.

Установление требования к участникам закупки (на этапе размещения закупки)

1. Участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Выгодоприобретатель – физическое лицо, владеющее напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале общества.

В пункте 2 статьи 10 Закона о закупках законодатель определяет круг лиц, при взаимодействии с которыми может возникнуть конфликт интересов при осуществлении государственных закупок.

2. В случае если заказчиком (комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) будет установлено несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или установлено (в том числе на этапе заключения/исполнения контракта), что участником закупки представлена недостоверная информация о соответствии требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

комиссия обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 9 статьи 31 Закона о контрактной системе);

заказчик обязан отказаться от заключения контракта с таким участником, признанным победителем закупки;

заказчик не позднее трех рабочих дней с даты получения информации о несоответствии участника требованиям обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если контракт заключен с таким участником закупки (часть 15 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Кроме того, контракт может быть признан судом недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта. Такая заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или третьих лиц.

**Требование об отсутствии конфликта интересов у членов комиссии
по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
(часть 6 статьи 39 Закона о контрактной системе)**

Членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть:

1) физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;

2) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Законе о противодействии коррупции;

3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

4) должностные лица органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.

В случае выявления несоответствия членов комиссии требованиям части 6 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.

**Типовые ситуации конфликта интересов при осуществлении закупок и
порядок их урегулирования**

1. Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов.

Пример: сотрудник является членом комиссии по размещению заказов, а его родственник является директором или учредителем организации, принимающей участие в конкурсе, аукционе.

Действия сотрудника: в письменном виде уведомить работодателя о наличии личной заинтересованности.

Действия работодателя: в связи со сложившейся ситуацией отстранить сотрудника от исполнения должностных обязанностей.

2. Сотрудник участвует в принятии решения о закупке государственным органом товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность сотрудника.

Действия сотрудника: сотруднику следует уведомить о наличии личной заинтересованности работодателя в письменной форме. При этом рекомендуется по возможности отказаться от участия в соответствующем конкурсе.

Действия работодателя: работодателю рекомендуется вывести сотрудника из состава комиссии по размещению заказа на время проведения конкурса, в результате которого у сотрудника есть личная заинтересованность.

Предотвращение конфликта интересов

В соответствии с **Порядком уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов**, при возникновении ситуации, которая приводит или может привести к конфликту интересов, сотруднику следует направить сообщение о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей на имя работодателя в письменной форме в виде уведомления по форме, которая указана в **Приложении № 1 к Порядку уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов** о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. К уведомлению могут прилагаться имеющиеся в распоряжении работника материалы, подтверждающие факты, изложенные в нем.

Ответственность за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 15 Закона о противодействии коррупции:

сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее – реестр), сроком на пять лет;

реестр подлежит размещению на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».